

平成 30 年度  
海南市地域防災活動支援事業 実績報告  
～ 下 津 地 区 ～



平成 3 1 年 1 月  
海南市

《 目 次 》

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 1. 概要.....                            | 1  |
| 1. 地域支援事業の趣旨.....                     | 1  |
| 2. 事業の目標.....                         | 1  |
| 3. 実施計画.....                          | 1  |
| 2. 防災研修会.....                         | 3  |
| 1. 第1回防災研修会.....                      | 3  |
| 1. 概要.....                            | 3  |
| 2. 実施風景.....                          | 4  |
| 2. 第2回防災研修会.....                      | 19 |
| 1. 概要.....                            | 19 |
| 2. 実施風景.....                          | 20 |
| 3. ワークショップの取組.....                    | 24 |
| 3. 第3回防災研修会.....                      | 30 |
| 1. 概要.....                            | 30 |
| 2. 実施風景.....                          | 31 |
| 3. わが家の避難マップ.....                     | 33 |
| 3. 防災訓練.....                          | 38 |
| 1. 概要.....                            | 38 |
| 2. 各地区の訓練計画.....                      | 39 |
| 4. 訓練報告会.....                         | 42 |
| 1. 概要.....                            | 42 |
| 2. 学識経験者による講演の様子.....                 | 43 |
| 3. 各地区の取組の報告.....                     | 44 |
| 5. 研修会及び訓練報告会におけるご質問・ご要望への回答について..... | 47 |

## 概要

### 1. 地域支援事業の趣旨

南海トラフ地震に備え、地震発生時の適切な行動や津波からの避難行動を身に付けるため、地域の大半が浸水想定区域である東・新田・西地区を対象に、津波避難訓練を実施する。

訓練当日は、防災行政無線放送により「大津波警報」が伝達され、地域住民は研修会で想定した避難のタイミングや避難経路に従い、訓練に取り組むことで、それぞれが災害時に必要となる避難行動を確認する。

### 2. 事業の目標

津波から「逃げ切る」訓練を一步進め、自主防災組織や住民ごとに、具体的な避難行動とそのタイミング、要配慮者の支援、避難場所から避難所への避難（二次避難）を想定し、災害時の体制と行動を整理することで、地域住民一人ひとりの「自助」「共助」の重要性の再認識を図る。

### 3. 実施計画

#### 1. 防災研修会

##### 【第1回】

|    |   |
|----|---|
| 日時 | 平成30年6月14日（木）19:00～21:30  |
| 場所 | 海南市民交流センター ふれあいホール  |
| 内容 | 1. 主催者挨拶<br>2. 訓練概要説明<br>3. 学識経験者による講演<br>4. ワークショップ〈防災マップを用いた避難行動の検討〉<br>5. 第2回防災研修会（まち歩き）の予定と準備について |

##### 【第2回】

|    |   |
|----|---|
| 日時 | 平成30年6月30日（土）15:00～16:30<br>※研修会開催前（13:00～14:30）に各地区でまち歩きを実施                                    |
| 場所 | 海南市民交流センター 2階 視聴覚室  |
| 内容 | 1. ワークショップ<br>〈まち歩き結果の防災マップへの落とし込み〉<br>〈避難中、避難後の問題点の協議〉<br>〈訓練計画の検討〉<br>2. 重点地区防災研修会・訓練等の今後について |

### 【第3回】

|    |   |
|----|---|
| 日時 | 平成30年8月2日（木）19:00～21:00   |
| 場所 | 海南市民交流センター 2階 視聴覚室  |
| 内容 | 1. 訓練当日のスケジュールについて<br>2. 要配慮者の支援方法について<br>3. 傷病者等の救護方法について<br>4. 通信訓練御実施方法について<br>5. 訓練までの準備事項等について |

### 2. 防災訓練

|    |                        |
|----|------------------------|
| 日時 | 平成30年9月9日（日）9:00～12:00 |
| 場所 | 東・新田・西 地区内             |
| 内容 | 津波避難訓練及び二次避難訓練         |

### 3. 訓練報告会

|    |  |
|----|--|
| 日時 | 平成30年9月27日（木）19:00～21:00                   |
| 場所 | 海南市民交流センター ふれあいホール                         |
| 内容 | 1. 学識経験者による講演<br>2. 各地区の取組の報告<br>3. 市からの報告 |

## 2. 防災研修会

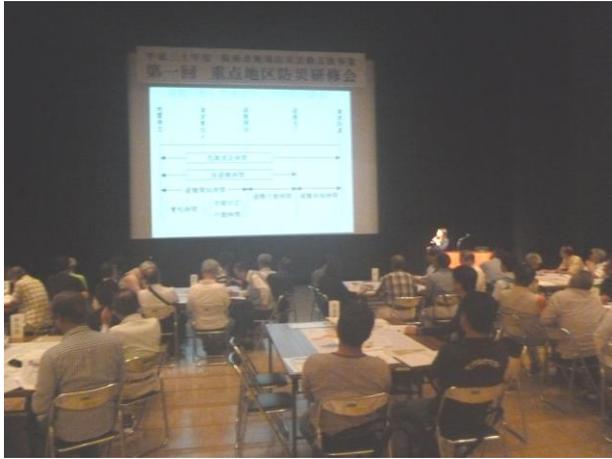
### 1. 第1回防災研修会

#### 1. 概要

|     |   |
|-----|---|
| 日時  | 平成30年6月14日(木) 19:00~21:30   |
| 場所  | 海南市民交流センター ふれあいホール  |
| 参加者 | 地区参加者(大崎・下津地区合同) 46名(大崎22名、下津24名)<br>職員参加者(津波緊急避難ビル配備職員等) 12名<br>その他(小学校関係者、防災士等) 9名<br>合計 67名  |
| 内容  | <p>1. 主催者挨拶</p> <p>2. 平成30年度 大崎・下津地区津波避難訓練について<br/>訓練の目的・訓練想定・スケジュールについて危機管理課より説明。</p> <p>3. 学識経験者による講演<br/>テーマ「南海トラフ巨大地震 津波に備えて」<br/>公益財団法人ひょうご震災記念21世紀研究機構<br/>人と防災未来センター 研究員 木作 尚子 氏<br/>《 講演の概要 》<br/>海南市において想定される津波被害、家具固定・感震ブレーカー・非常用持出品などの自分でできる備え、要配慮者の支援方法と実際にかかる時間の検証</p> <p>4. ワークショップ〈防災マップを用いた避難行動の検討〉<br/>①避難場所と津波到達時間の確認<br/>②避難路の検討<br/>③要配慮者の所在の確認<br/>④時間帯ごとの避難行動の検討<br/>⑤二次避難の検討</p> <p>5. 第2回防災研修会(まち歩き)の予定と準備について<br/>まち歩き及び第2回防災研修会の実施日程・内容について説明。<br/>第1回研修会で作成した地区の防災マップに、避難路の危険箇所等を反映させるため、事前にまち歩きを行う旨を説明。</p> |

## 2. 実施風景

### (1) 学識経験者による講演



### (2) ワークショップ（各地区の防災マップ作成）の様子



方北地区



方南地区



女良地区



丁地区





東地区



新田地区

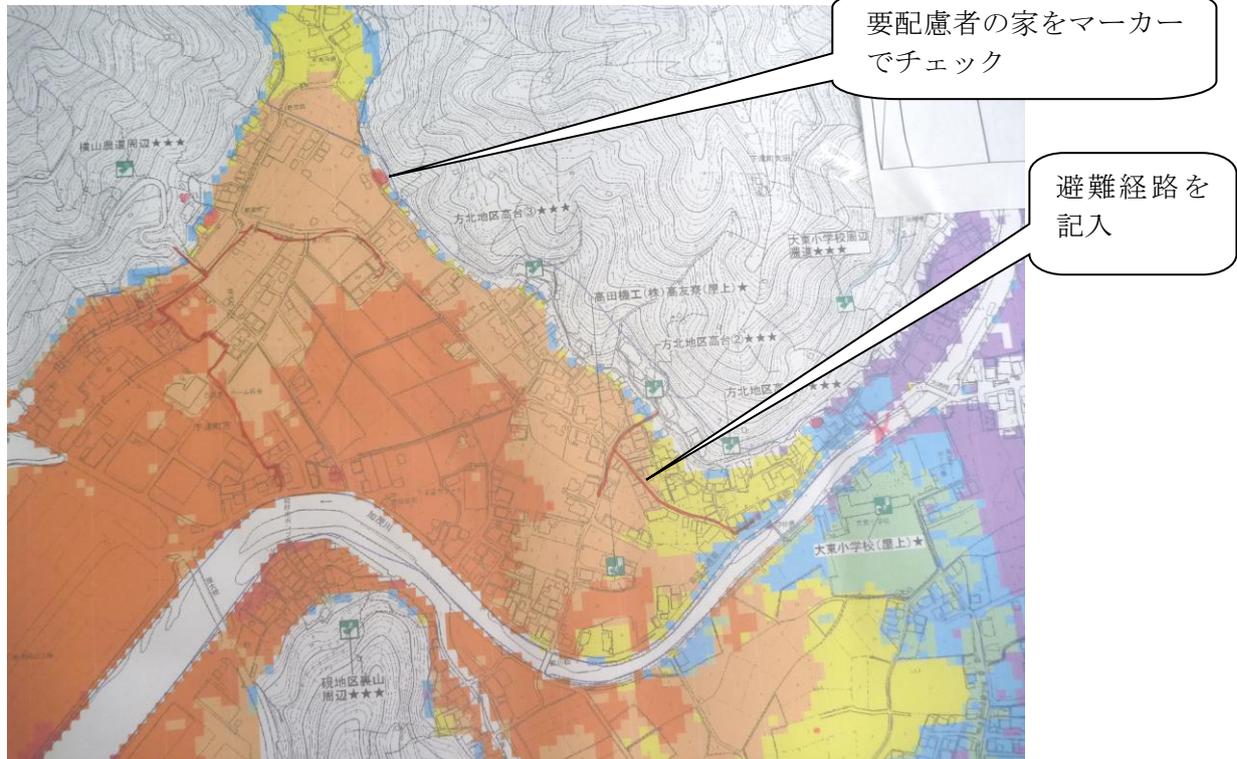


西地区



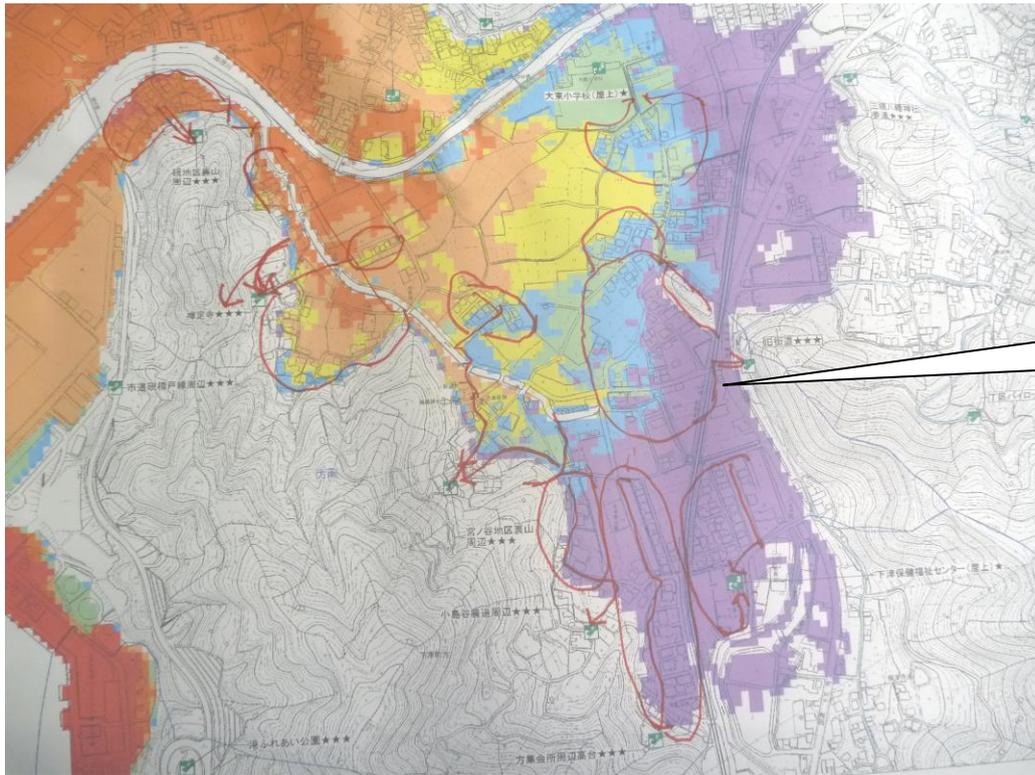
### 3. ワークショップで作成した、大判（A0）の防災マップと協議した内容

方北地区



| 方北地区          |                    | 防災マップ 協議用記入用紙   |               |                   |               |        | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|---------------|--------------------|---|---------------|-------------------|---------------|--------|--------------------|
| ① 地区の想定する避難場所 | ② 自給会、要内に津波が到達する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)  |               |                   |               |        |                    |
|               |                    | 地震発生後<br>～15分後  | 16分後<br>～30分後 | 31分後<br>～45分後     | 46分後<br>～60分後 | 61分後以降 |                    |
| 横山農道周辺        | 45分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助・救出         | 要配慮者の避難支援<br>避難確認 |               |        | 孤立する想定             |
| 妙見山周辺         | 50分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助・救出         | 要配慮者の避難支援<br>避難確認 | 避難者確認         |        | 孤立する想定             |
|               |                    |   |               |                   |               |        |                    |

方南地区



各班の避難場所  
を確認

| 方南地区①             |                                | ③地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)                                  |               |               |                          |              | ④ 避難生活を行う<br>避難所(公民館<br>等) |
|-------------------|--------------------------------|--|---------------|---------------|--------------------------|--------------|----------------------------|
| ① 地区の想定する<br>避難場所 | ② 自給会、<br>寮内に津<br>波が到達<br>する時間 | 地震発生後<br>～15分後   | 16分後<br>～30分後 | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後            | 61分後以降       |                            |
| 硯裏山               | 40分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認 | 孤立する想定                     |
| 禪定寺               | 40分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認 | 孤立する想定                     |
| 宮裏山農道             | 50分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認 | 孤立する想定                     |

| 方南地区②             |                                | 防災マップ 協議用記入用紙  |               |               |                          |              | ④ 避難生活を行う<br>避難所(公民館<br>等) |
|-------------------|--------------------------------|--|---------------|---------------|--------------------------|--------------|----------------------------|
| ① 地区の想定する<br>避難場所 | ② 自持金、<br>敷内に津<br>波が到達<br>する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)                                 |               |               |                          |              |                            |
|                   |                                | 地震発生後<br>～15分後   | 16分後<br>～30分後 | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後            | 61分後以降       |                            |
| 小嶋谷農道             | 70分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認 | 孤立する想定                     |
| 方集会所高台            | 70分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認 | 孤立する想定                     |
| 下津保健福祉センター        | 70分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認 | 孤立する想定                     |

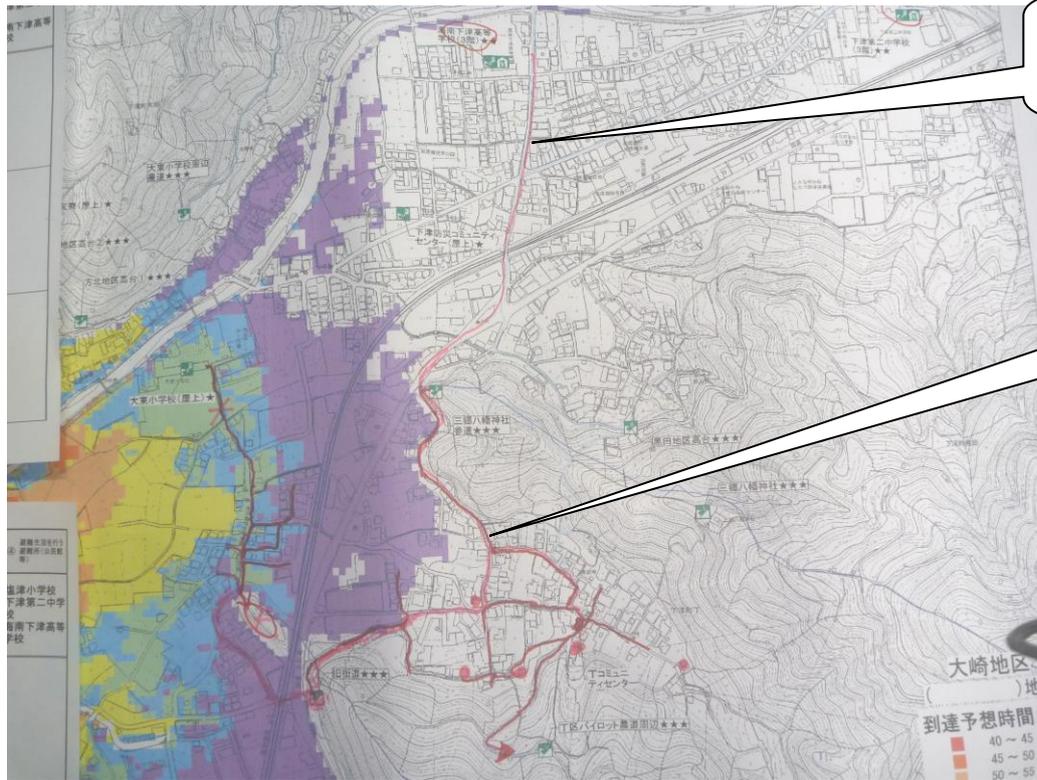
| 方南地区③             |                                | 防災マップ 協議用記入用紙  |               |               |                          |                            | ④ 避難生活を行う<br>避難所(公民館<br>等) |
|-------------------|--------------------------------|--|---------------|---------------|--------------------------|----------------------------|----------------------------|
| ① 地区の想定する<br>避難場所 | ② 自持金、<br>敷内に津<br>波が到達<br>する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)                                 |               |               |                          |                            |                            |
|                   |                                | 地震発生後<br>～15分後   | 16分後<br>～30分後 | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後            | 61分後以降                     |                            |
| 旧街道               | 70分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認<br>避難所への避難の検討 | 海南下津高校                     |
| 大東小学校             | 60分                            | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>地区住民への声かけ<br>安否確認<br>救助・救出 | 救助、救出         | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認               | 孤立する想定                     |
|                   |                                |  |               |               |                          |                            |                            |

女良地区



| 女良地区          |                    | 防災マップ 協議用記入用紙          |               |               |               |        | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|---------------|--------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|--------|--------------------|
| ① 地区の想定する避難場所 | ② 自検会、区内に津波が到達する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列) |               |               |               |        |                    |
|               |                    | 地震発生後<br>～15分後         | 16分後<br>～30分後 | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後 | 61分後以降 |                    |
| 女良古墳周辺        | 50分                | 防災無線の確保<br>救助、救出       | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援     | 避難場所での避難者支援   |        | 孤立する想定             |
| 女良農道周辺        | 55分                | 車での避難                  |               |               |               |        | 海南下津高校             |
|               |                    |                        |               |               |               |        |                    |

丁地区



二次避難経路の検討

避難経路を記入

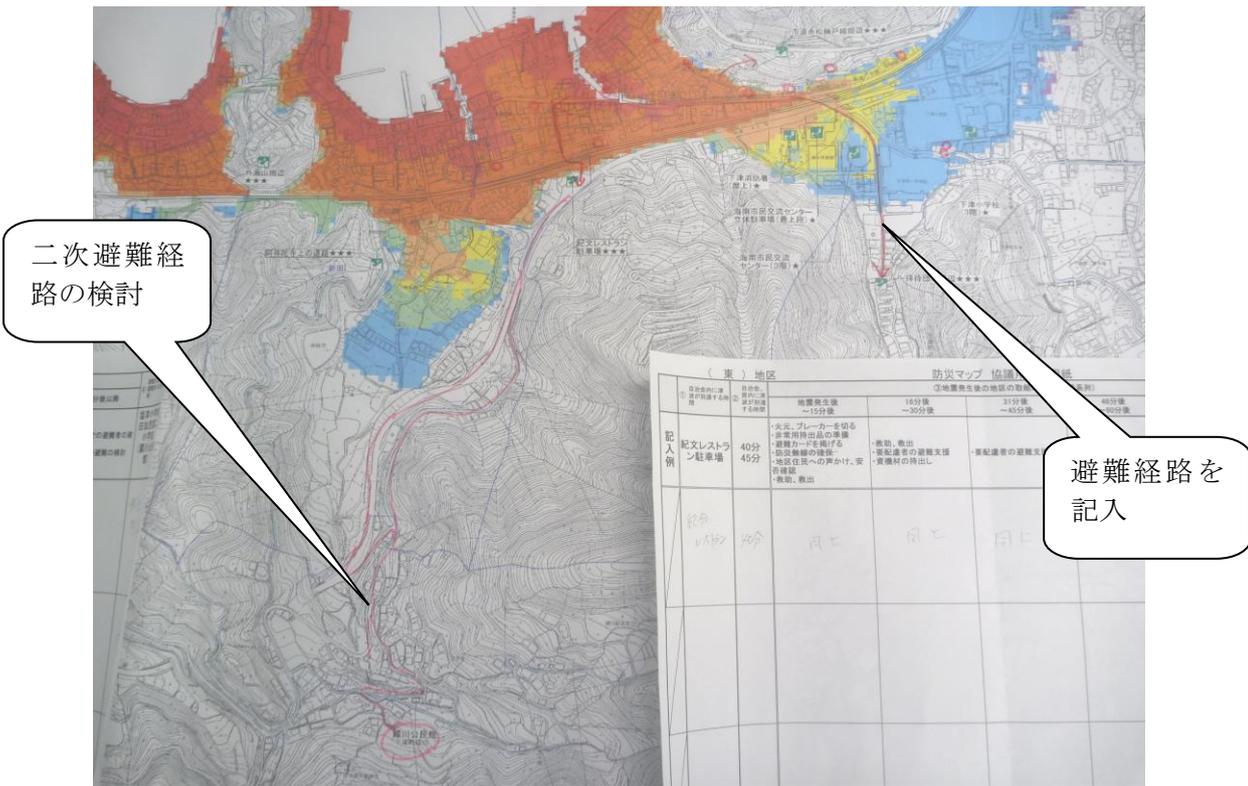
| 丁地区①          |                    | 防災マップ 協議用記入用紙   |                               |               |               |        | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|---------------|--------------------|---|-------------------------------|---------------|---------------|--------|--------------------|
| ① 地区の想定する避難場所 | ② 自持金、寮内に津波が到達する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)  |                               |               |               |        |                    |
|               |                    | 地震発生後<br>～15分後  | 16分後<br>～30分後                 | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後 | 61分後以降 |                    |
| 旧街道           | 60分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助、救出<br>要配慮者の避難支援<br>資機材の持出し |               |               |        | 海南下津高校             |
| 三郷八幡神社参道入口    | 70分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助、救出<br>要配慮者の避難支援<br>資機材の持出し |               |               |        | 海南下津高校             |
| 大東小学校屋上       | 60分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助、救出<br>要配慮者の避難支援<br>資機材の持出し |               |               |        | 孤立する想定             |

丁地区②

防災マップ 協議用記入用紙

| ① 地区の想定する避難場所   | ② 自持金、市内に津波が到達する時間 | ③地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)   |   |               |               |        | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|-----------------|--------------------|---|---|---------------|---------------|--------|--------------------|
|                 |                    | 地震発生後<br>～15分後  | 16分後<br>～30分後                                       | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後 | 61分後以降 |                    |
| 丁コミュニ<br>ティセンター | 70分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否<br>確認<br>救助、救出 | 救助・救出<br>要配慮者の避難支援<br>備品確認<br>・メガホン<br>・車いす<br>・タンカ |               |               |        | 海南下津高校             |
| へいしの熊           | 60分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否<br>確認<br>救助、救出 | 救助、救出<br>要配慮者の避難支援<br>資機材の持ち出し                      |               |               |        | 孤立する想定             |
|                 |                    |   |   |               |               |        |                    |

東地区



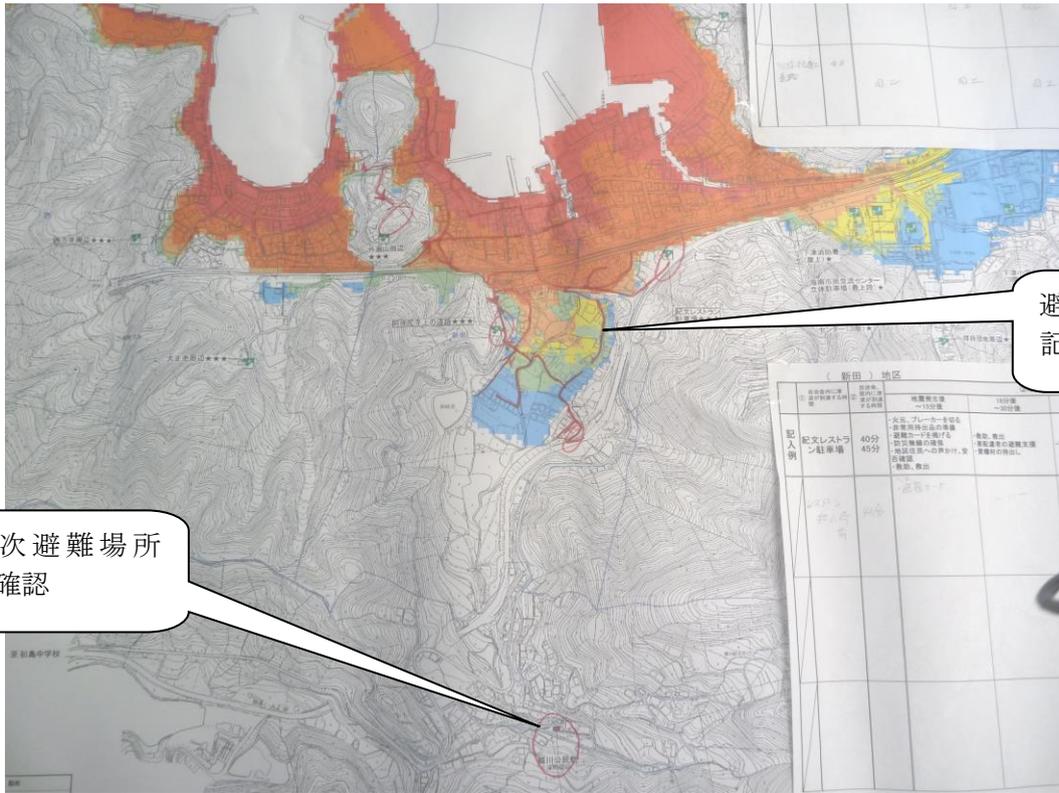
| 東地区①             |                    | 防災マップ 協議用記入用紙                                      |               |               |                           |                                       | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|------------------|--------------------|--|---------------|---------------|---------------------------|---------------------------------------|--------------------|
| ① 自治会内に津波が到達する時間 | ② 自治会、町内に津波が到達する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)                             |               |               |                           |                                       |                    |
|                  |                    | 地震発生後<br>~15分後                                     | 16分後<br>~30分後 | 31分後<br>~45分後 | 46分後<br>~60分後             | 61分後以降                                |                    |
| 栢待団地             | 40分                | 非常用持出品の準備<br>くつをはく<br>避難カードを掲げる<br>声かけ             | 声をかけながら避難     | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難場所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認<br>東区トランシーバーを活用し<br>状況確認 | 孤立する想定             |
| 港ふれあい公園          | 40分                | 車を利用した避難<br>非常用持出品の準備<br>くつをはく<br>避難カードを掲げる<br>声かけ | 声をかけながら避難     | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難場所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認<br>東区トランシーバーを活用し<br>状況確認 | 孤立する想定             |
| 玉井裏山             | 40分                | 車を利用した避難<br>非常用持出品の準備<br>くつをはく<br>避難カードを掲げる<br>声かけ | 声をかけながら避難     | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難場所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認<br>東区トランシーバーを活用し<br>状況確認 | 孤立する想定             |

東地区②

防災マップ 協議用記入用紙

| ① 自治会内に津波が到達する時間 | ② 自治会、町内に津波が到達する時間 | ③地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)   |                    |               |                           |   | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|------------------|--------------------|---|--------------------|---------------|---------------------------|---|--------------------|
|                  |                    | 地震発生後<br>～15分後  | 16分後<br>～30分後      | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後             | 61分後以降  |                    |
| 紀文<br>レストラン      | 40分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助、救出<br>要配慮者の避難支援 | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難場所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認<br>東区トランシーバーを活用し<br>状況確認<br>避難所への避難の検討 | 鎌川公民館              |
| 楠戸山中腹            | 40分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認<br>救助、救出 | 救助、救出<br>要配慮者の避難支援 | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援<br>避難場所での避難者の確認 | 避難場所での避難者の確認<br>東区トランシーバーを活用し<br>状況確認               | 孤立する想定             |
|                  |                    |   |                    |               |                           |   |                    |

新田地区



二次避難場所  
の確認

避難経路を  
記入

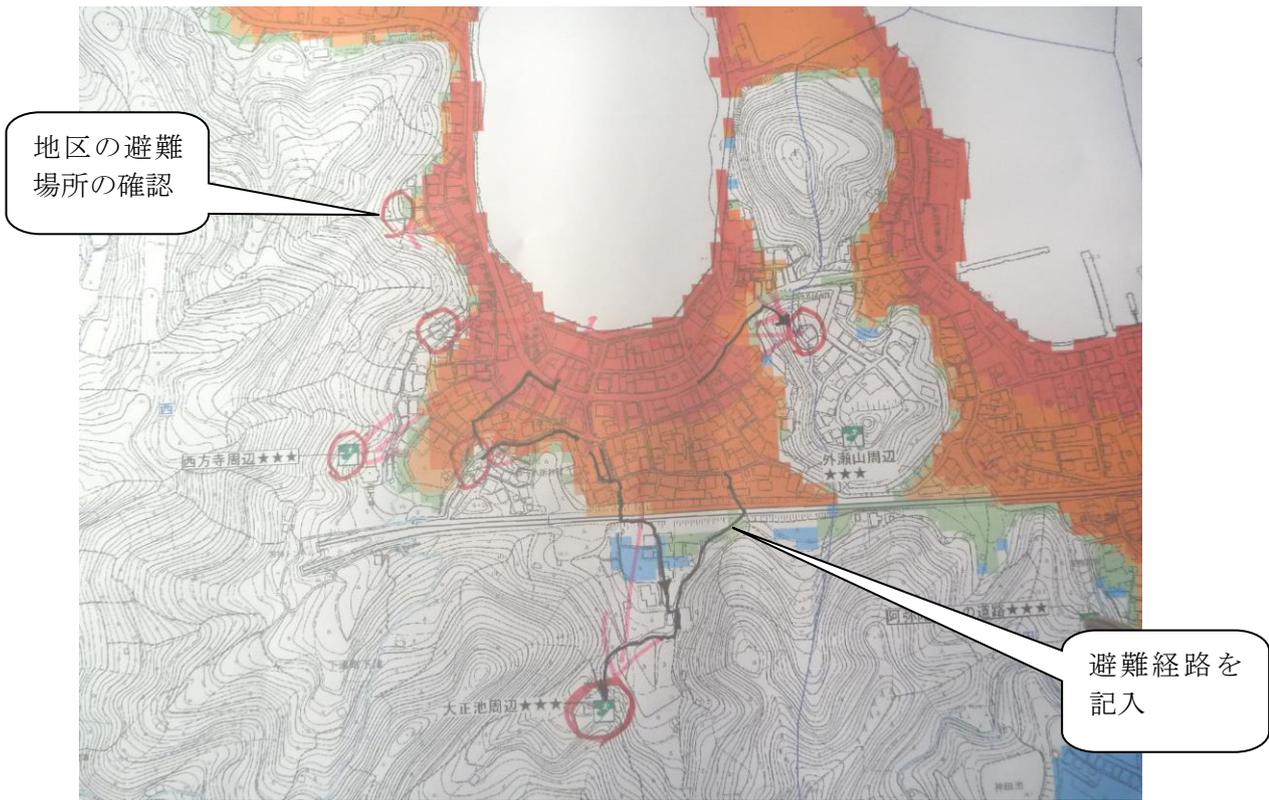
| 新田地区①            |                    | 防災マップ 協議用記入用紙  |                  |               |               |        | ④ 避難生活を行う<br>避難所(公民館<br>等) |
|------------------|--------------------|--|------------------|---------------|---------------|--------|----------------------------|
| ① 自治会内に津波が到達する時間 | ② 自治会、町内に津波が到達する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)   |                  |               |               |        |                            |
|                  |                    | 地震発生後<br>~15分後   | 16分後<br>~30分後    | 31分後<br>~45分後 | 46分後<br>~60分後 | 61分後以降 |                            |
| 紀文レストラン          | 40分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認 | 救助、救出<br>要配慮者の支援 | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援     |        | 鎌川公民館                      |
| 外瀬山周辺            | 40                 | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認 | 救助、救出<br>要配慮者の支援 | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援     |        | 孤立が想定                      |
| 阿弥陀寺上<br>道路      | 40                 | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認 | 救助、救出<br>要配慮者の支援 | 要配慮者の避難支援     | 要配慮者の避難支援     |        | 鎌川公民館                      |

新田地区②

防災マップ 協議用記入用紙

| ① 自治会内に津波が到達する時間 | ② 自治会、町内に津波が到達する時間 | ③地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)  |                  |               |               |        | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|------------------|--------------------|--|------------------|---------------|---------------|--------|--------------------|
|                  |                    | 地震発生後<br>～15分後   | 16分後<br>～30分後    | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後 | 61分後以降 |                    |
| レストラン山崎前         | 40分                | 火元、ブレーカーを切る<br>非常用持出品の準備<br>避難カードを掲げる<br>防災無線の確保<br>地区住民への声かけ、安否確認 | 救助、救出<br>要配慮者の支援 | 要配慮者の避難支援     | 班、名前の確認       |        | 鎌川公民館              |
|                  |                    |  |                  |               |               |        |                    |
|                  |                    |  |                  |               |               |        |                    |

西地区



| 西地区①             |                    | 防災マップ 協議用記入用紙          |               |               |               |        | ④ 避難生活を行う避難所(公民館等) |
|------------------|--------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|--------|--------------------|
| ① 自治会内に津波が到達する時間 | ② 自治会、管内に津波が到達する時間 | ③ 地震発生後の地区の取組みの想定(時系列) |               |               |               |        |                    |
|                  |                    | 地震発生後<br>~15分後         | 16分後<br>~30分後 | 31分後<br>~45分後 | 46分後<br>~60分後 | 61分後以降 |                    |
| 外瀬山周辺            | 40分                | 防潮扉閉鎖<br>避難カードを掲げる     | 声かけ           | 要配慮者の避難支援     | 避難者の確認        |        | 孤立する想定             |
| 西山庄吉宅付近          | 40分                | 防潮扉閉鎖<br>避難カードを掲げる     | 声かけ           | 要配慮者の避難支援     | 避難者の確認        |        | 孤立する想定             |
| 三木宅付近            | 40分                | 防潮扉閉鎖<br>避難カードを掲げる     | 声かけ           | 要配慮者の避難支援     | 避難者の確認        |        | 孤立する想定             |

西地区②

防災マップ 協議用記入用紙

| ①自治会内に津波が到達する時間 | ②自治会、町内に津波が到達する時間 | ③地震発生後の地区の取組みの想定(時系列)         |               |               |               |        | ④避難生活を行う避難所(公民館等) |
|-----------------|-------------------|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------|-------------------|
|                 |                   | 地震発生後<br>～15分後                | 16分後<br>～30分後 | 31分後<br>～45分後 | 46分後<br>～60分後 | 61分後以降 |                   |
| 西方寺周辺           | 40分               | 防潮扉閉鎖<br>避難カードを掲げる            | 声かけ           | 要配慮者の避難支援     | 避難者の確認        |        | 孤立する想定            |
| 大正池             | 40分               | 防潮扉閉鎖<br>防災無線の確保<br>避難カードを掲げる | 声かけ           | 要配慮者の避難支援     | 避難者の確認        |        | 孤立する想定            |
| 亀井宅前            | 40分               | 防潮扉閉鎖<br>避難カードを掲げる            | 声かけ           | 要配慮者の避難支援     | 避難者の確認        |        | 孤立する想定            |

## 2. 第2回防災研修会

### 1. 概要

|                      |   |       |     |                      |    |           |    |    |     |
|----------------------|---|-------|-----|----------------------|----|-----------|----|----|-----|
| 日時                   | 平成30年6月30日(土) 15:00~16:30<br>※研修会開催前(13:00~14:30)に各地区でまち歩きを実施   |       |     |                      |    |           |    |    |     |
| 場所                   | 海南市民交流センター 2階 視聴覚室  |       |     |                      |    |           |    |    |     |
| 参加者                  | <table> <tr> <td>地区参加者</td> <td>18名</td> </tr> <tr> <td>職員参加者(津波緊急避難ビル配備職員等)</td> <td>8名</td> </tr> <tr> <td>学識経験者・県職員</td> <td>6名</td> </tr> <tr> <td>合計</td> <td>32名</td> </tr> </table>  | 地区参加者 | 18名 | 職員参加者(津波緊急避難ビル配備職員等) | 8名 | 学識経験者・県職員 | 6名 | 合計 | 32名 |
| 地区参加者                | 18名   |       |     |                      |    |           |    |    |     |
| 職員参加者(津波緊急避難ビル配備職員等) | 8名  |       |     |                      |    |           |    |    |     |
| 学識経験者・県職員            | 6名  |       |     |                      |    |           |    |    |     |
| 合計                   | 32名   |       |     |                      |    |           |    |    |     |
| 内容                   | <p>1. ワークショップ</p> <p>①まち歩きの結果の防災マップへの落とし込み<br/>まち歩きで確認した避難における問題点を防災マップに反映。</p> <p>②避難中における問題点と対策の協議<br/>まち歩きで確認した危険箇所について、特に優先して協議すべき場所を3点選んで課題と対策を協議。</p> <p>③避難後における問題点と対策の協議<br/>第1回研修会において協議した避難場所について、特に優先して協議すべき場所を3点選んで、課題と対策を協議。</p> <p>④訓練計画の協議<br/>防災訓練において、取り組む内容を協議。特に今年の訓練における重点取組事項である、「要配慮者の支援」及び「避難カードの活用」について、他地区の取り組み事例等を参考に、最重要項目として組み入れを検討。</p> <p>2. 重点地区防災研修会・訓練等の今後について<br/>第3回研修会までに行っていただく事と、訓練当日のスケジュールについて説明。</p> |       |     |                      |    |           |    |    |     |

## 2. 実施風景

### まち歩きの様子 【東地区】



まち歩きの様子 【新田地区】



まち歩きの様子 【西地区】



ワークショップの様子

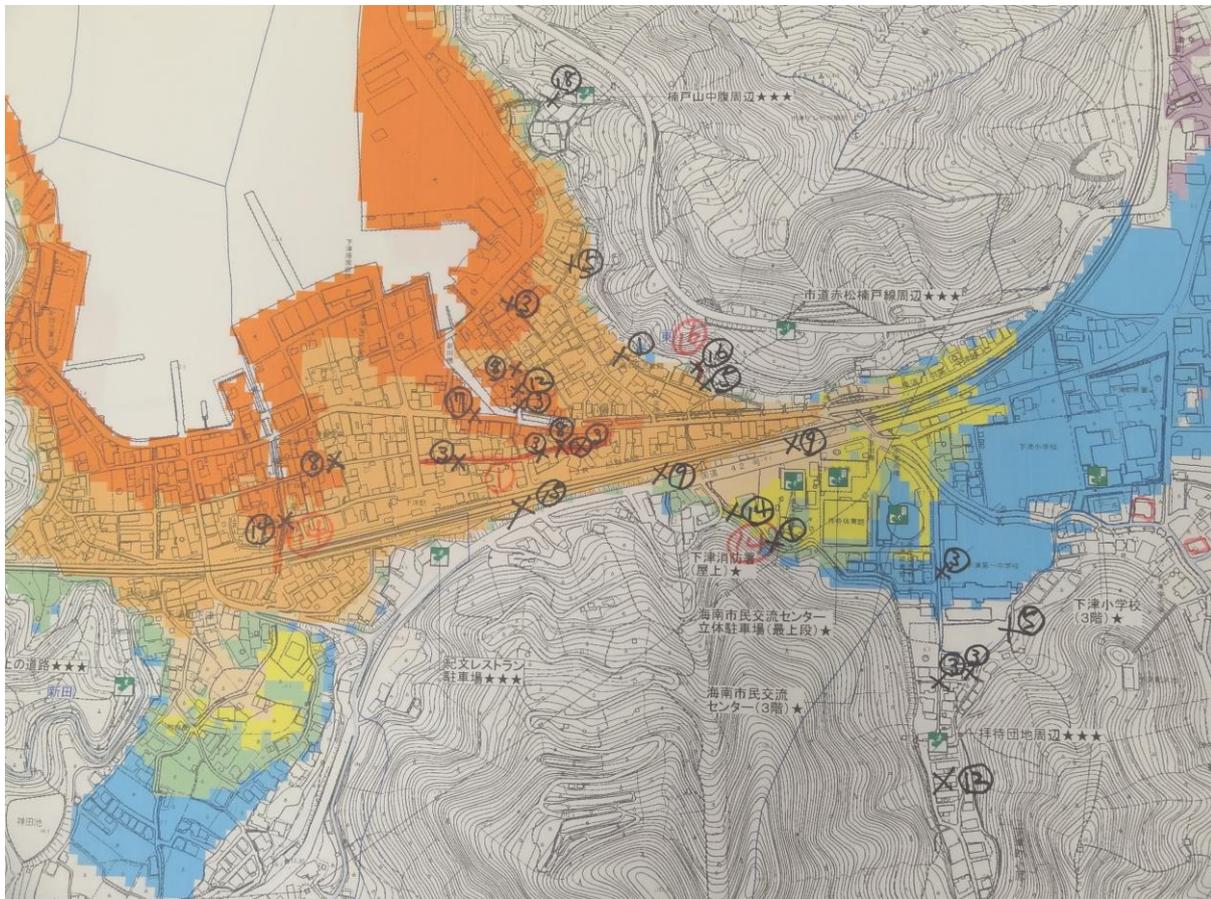


### 3. ワークショップの取組

#### 【東地区】 まち歩きチェックシート

| 番号 | 内容                              |
|----|---------------------------------|
| ①  | 道が狭く、災害時通れない恐れあり                |
| ②  | ブロック塀が倒壊した場合、通行できない恐れあり         |
| ③  | 土砂崩れの恐れあり                       |
| ④  | 家屋が倒壊した場合、通行できない恐れあり            |
| ⑤  | 交通量が多い為、通行に注意が必要                |
| ⑥  | 橋落下の恐れあり                        |
| ⑦  | 急勾配で、通行時注意が必要                   |
| ⑧  | 通行時暗く、草木が生い茂っているため、避難の妨げになる恐れあり |
| ⑨  | 電柱倒壊の恐れあり                       |
| ⑩  | 避難場所表示板が低い場所にあるため、より上への避難が必要    |

まち歩きチェックシートの内容を A0 防災マップに転記



避難中における問題点と対策の協議シート

東地区

| 避難中の問題点 | 番号  | 問題点の具体的な内容                      | 対策（どうすれば）                      |                      |
|---------|-----|---------------------------------|--------------------------------|----------------------|
|         |     |                                 | 地区・住民で対応できること                  | 対応するための課題、地区等では難しいこと |
| 避難中の問題点 | ①、② | 道が細く、ブロック塀倒壊の恐れあり。<br>車イスが使えない。 | 地区民に周知する。<br>車を活用、ふれあい公園に誘導する。 |                      |
|         | ⑧   | これ以上道がない。                       | 草刈をする。                         | 常夜灯を設置する。            |
|         | ⑥   | 橋の倒壊の恐れあり。                      | う回をする。                         |                      |

避難後における問題点と対策の協議シート

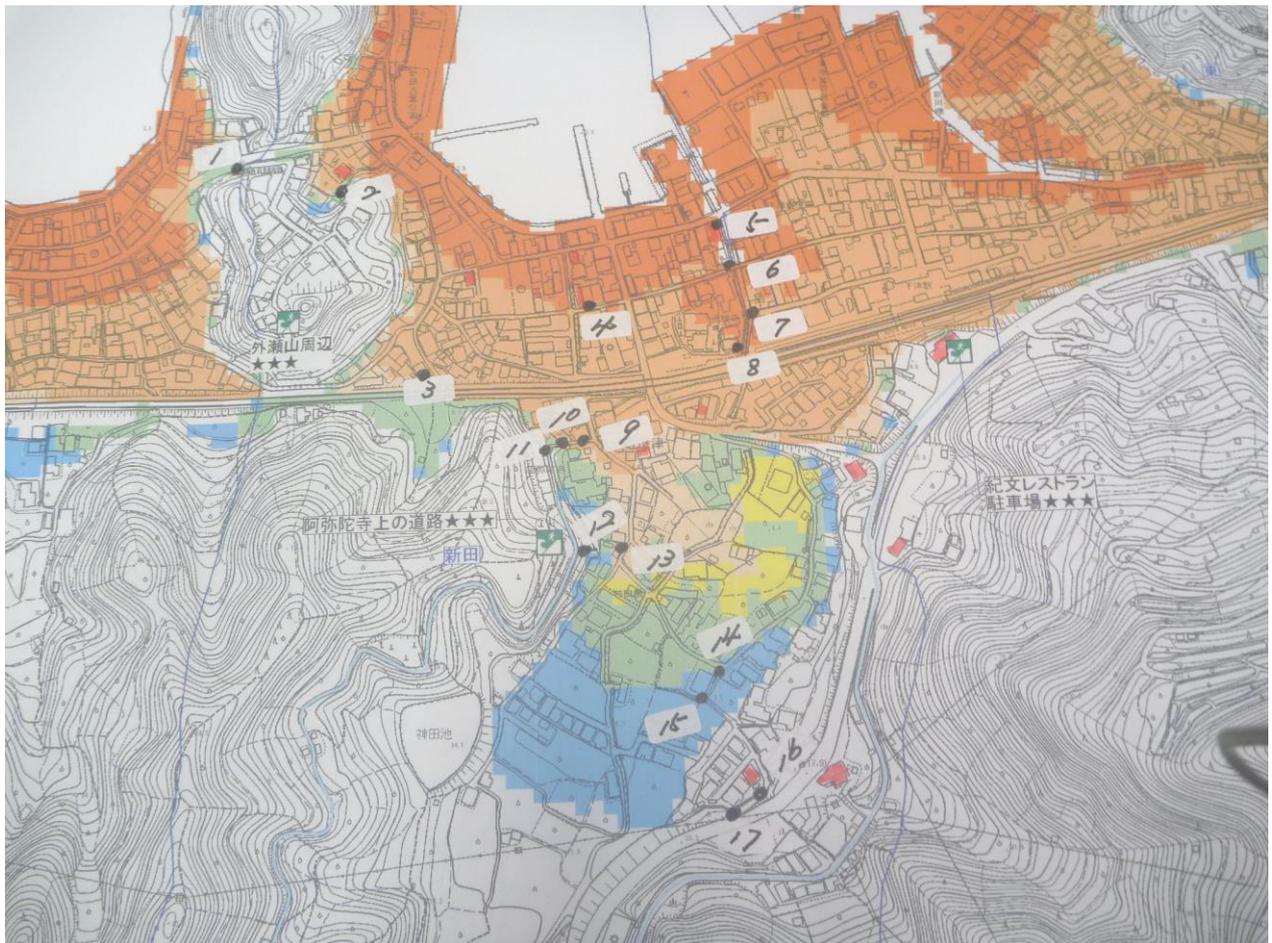
東地区

| 避難後の問題点 | 避難場所    | 問題点の具体的な内容                                  | 対策（どうすれば）                        |                          |
|---------|---------|---|----------------------------------|--------------------------|
|         |         |   | 地区・住民で対応できること                    | 対応するための課題、地区等では難しいこと     |
| 避難後の問題点 | 紀文レストラン | 紀文は孤立が想定されないが、避難所までどう行くのか、時間がどれだけかかるかわからない。 | 東区トランシーバーを活用。<br>かれ川公民館、防災無線で連絡。 | 海南市と紀文で防災協定を結んでもらう。      |
|         | 港ふれあい公園 | ふれあい公園は孤立が想定され、そこで一定期間とどまる必要がある。            | 防災倉庫準備済み。                        | さらに充実、強化する。<br>補助金を活用する。 |
|         | 拝待団地    | 拝待団地は孤立が想定され、そこで一定期間とどまる必要がある。              | 地区民の助け合い。<br>団地の空き家の活用。          | 市の防災倉庫を設置。               |

【新田地区】まち歩きチェックシート

| 番号    | 内容                                  |
|-------|-------------------------------------|
| ① ⑨   | 急傾斜で、雨の日は滑りやすく、歩行困難者には複数の支援が必要      |
| ②     | 急傾斜で、道が整備されておらず、車いすや歩行器は使用不可        |
| ③ ④ ⑩ | 落下物に注意                              |
| ⑤ ⑥ ⑧ | 道が狭く、落下物により通行できない恐れあり               |
| ⑦ ⑪   | 段差により、車いすや歩行器は使用不可                  |
| ⑫     | 狭く急な階段で、車いすや歩行器は使用不可（手すりは設置されている）   |
| ⑬     | 急傾斜で道が狭く、歩行困難者は通行困難                 |
| ⑭     | 道が狭く溝があるため、夜間は注意が必要                 |
| ⑮     | 道が狭く暗い為、夜間は注意が必要                    |
| ⑯     | 国道への連絡路は急な坂道で、歩行困難者への十分な介護が必要       |
| ⑰     | 避難場所までの歩道が非常に狭く、国道を走行している車両に十分注意が必要 |

まち歩きチェックシートの内容を A0 防災マップに転記



避難中における問題点と対策の協議シート

新田地区

|         | 番号 | 問題点の具体的な内容                            | 対策（どうすれば）                    |                      |
|---------|----|---------------------------------------|------------------------------|----------------------|
|         |    |                                       | 地区・住民で対応できること                | 対応するための課題、地区等では難しいこと |
| 避難中の問題点 | ④  | 建物からの落下物に注意が必要。                       | 避難時に通行不可の場合、広中の市道へ。          |                      |
|         | ⑩  | 裏門の屋根瓦の落下および、破損に注意が必要。                | 通行不可の場合、新しく整備した避難路⑫へ。        |                      |
|         | ②  | 急な坂道で道が狭く、整備されていない。<br>車イスや歩行器の使用は不可。 | 要支援者が生活している場所であるため、複数人で支援する。 |                      |

避難後における問題点と対策の協議シート

新田地区

|         | 避難場所     | 問題点の具体的な内容 | 対策（どうすれば）                              |                      |
|---------|----------|------------|--|----------------------|
|         |          |            | 地区・住民で対応できること                          | 対応するための課題、地区等では難しいこと |
| 避難後の問題点 | 外瀬山周辺    | 完全孤立する。    | 避難時に、非常持ち出し袋を携帯する。                     | 備蓄品の準備が必要。           |
|         | 阿弥陀寺上道路  | 完全孤立する。    | 避難時に、非常持ち出し袋を携帯する。<br>鯉川への道路の安全確認をする。  | 備蓄品の準備が必要。           |
|         | レストラン山崎前 | 完全孤立する。    | 避難時に、非常持ち出し袋を携帯する。<br>安全確認の上、紀文レストランへ。 | 備蓄品の準備が必要。           |

【西地区】まち歩きチェックシート

| 番号 | 内容                   |
|----|----------------------|
| ①  | 石垣が崩落した場合、通行できない恐れ   |
| ②  | 家屋が倒壊した場合、通行できない恐れ   |
| ③  | みかん畑が崩落した場合、通行できない恐れ |

まち歩きチェックシートの内容を A0 防災マップに転記



避難中における問題点と対策の協議シート

西地区

|         | 番号 | 問題点の具体的な内容  | 対策（どうすれば）                               |                        |
|---------|----|---|---|------------------------|
|         |    |   | 地区・住民で対応できること                           | 対応するための課題、地区等では難しいこと   |
| 避難中の問題点 | ①  | 石垣が倒壊した場合、通行できない恐れあり。                             | 危険区域であることを周知する。<br>四十八所神社裏山に沿って避難する。    | 所有者や市に対策を要望していく。       |
|         | ②  | 空き家が崩壊した場合、通行できない恐れあり。<br>倉庫上部が崩壊した場合、通行できない恐れあり。 | JR高架下を通過して、大正池に避難する。<br>所有者に連絡し、対応を求める。 | 避難路確保のため半壊家屋の撤去を市に求める。 |
|         | ③  | ミカン畑が崩落した場合、通行できない恐れあり。                           | 危険箇所であることを周知する。                         | 西区への進入路であり、市に対策を求める。   |

避難後における問題点と対策の協議シート

西地区

|         | 避難場所   | 問題点の具体的な内容                      | 対策（どうすれば）                               |                       |
|---------|--------|---------------------------------|---|-----------------------|
|         |        |                                 | 地区・住民で対応できること                           | 対応するための課題、地区等では難しいこと  |
| 避難後の問題点 | 西方寺周辺  | 孤立は想定されないが、避難所まで遠くに行くのは難しい。     | 同じ地区内の浸水しない地域に対し、避難等について協力をお願いする。       |                       |
|         | 亀井さん宅前 | 孤立は想定されないが、避難所まで遠くに行くのは難しい。     | 同じ地区内の浸水しない地域に対し、避難等について協力をお願いする。       |                       |
|         | 大正池周辺  | 大正池周辺は孤立が想定され、そこで一定期間とどまる必要がある。 | 各家庭で非常持ち出し袋を用意する。<br>必要な物資を保管する場所を確保する。 | 保管場所の確保。<br>施設が放置される。 |

### 3. 第3回防災研修会

#### 1. 概要

|     |   |
|-----|---|
| 日時  | 平成30年8月2日（木）19:00～21:00   |
| 場所  | 海南市民交流センター 2階 視聴覚室  |
| 参加者 | <p>地区参加者 38名（うち消防団4名）</p> <p>社会福祉協議会 4名、下津消防署 2名</p> <p>職員参加 4名、学識経験者 1名</p> <p>合計 49名</p>  |
| 内容  | <p>1. 訓練当日のスケジュール・内容について<br/>訓練当日のスケジュール、実施内容について説明。</p> <p>2. 要配慮者の支援方法について<br/>社会福祉協議会より、視覚・聴覚・知的障害者等への具体的な支援方法及び車イスの使用方法について、実演とともに説明。</p> <p>3. 傷病者等の救護方法について<br/>下津消防署より、傷病者に対する応急救護方法及び搬送法について、実演とともに説明。</p> <p>4. 通信訓練の実施方法について<br/>防災行政無線を使用した通信訓練の実施にあたり、半固定型無線機から移動型無線機の取り外し方法、通信の実施方法、訓練当日の報告要領等について危機管理課より説明。</p> <p>5. 訓練までの準備事項等について<br/>訓練までに各家庭への「わが家の避難マップ」と「避難カード」の配布を依頼。また、「わが家の避難マップ」の作成方法や各地区の「訓練計画」について周知を依頼。</p> |

## 2. 実施風景



訓練当日の説明



要配慮者の支援方法の説明



車いすの使用方法の説明



車いすを使った移動支援の体験



視覚障害者の支援方法の説明



傷病者等の教護方法の説明



毛布による運搬の説明



毛布担架による運搬の体験



道具を使用しない運搬の体験



毛布担架による運搬の体験



通信訓練の説明

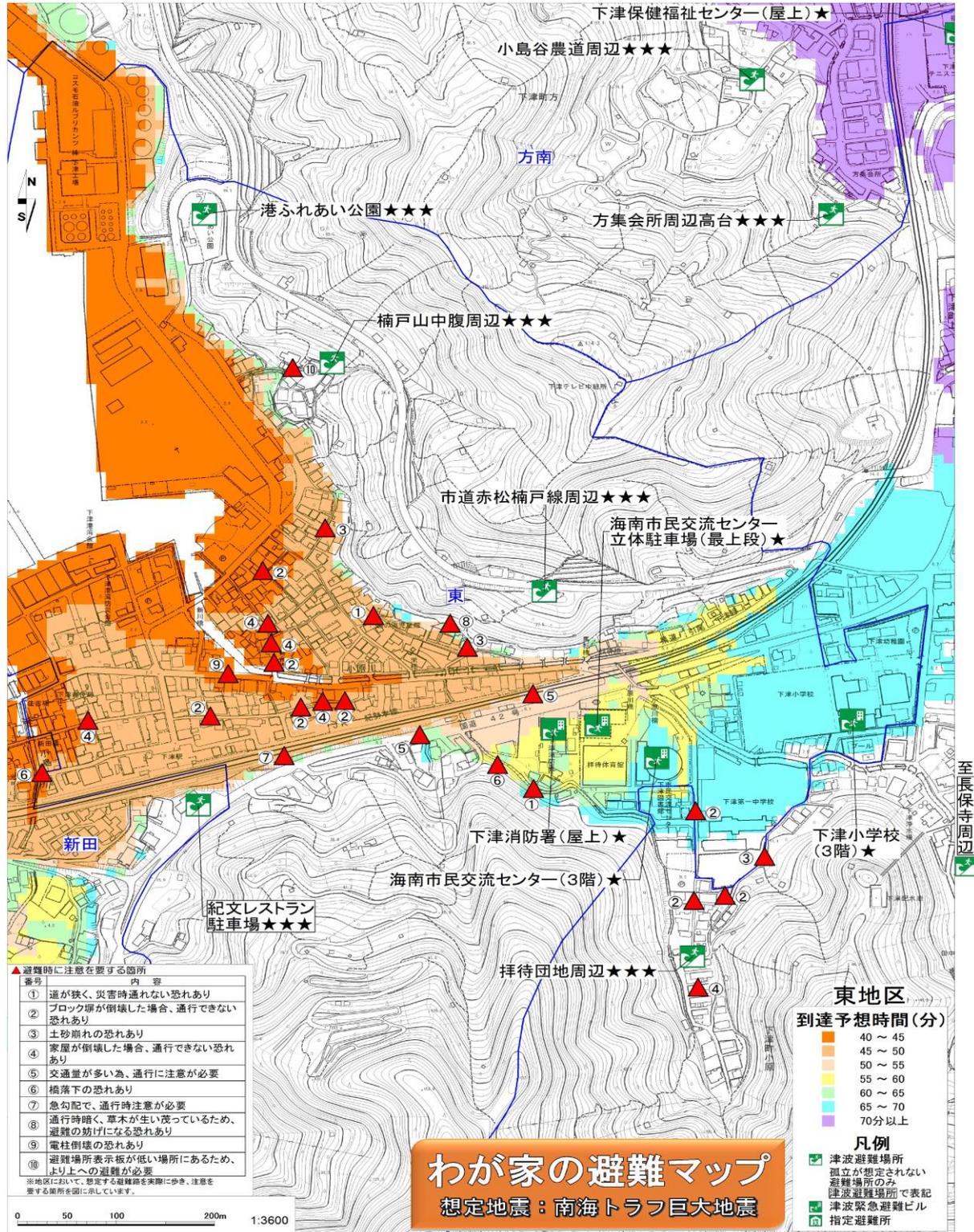


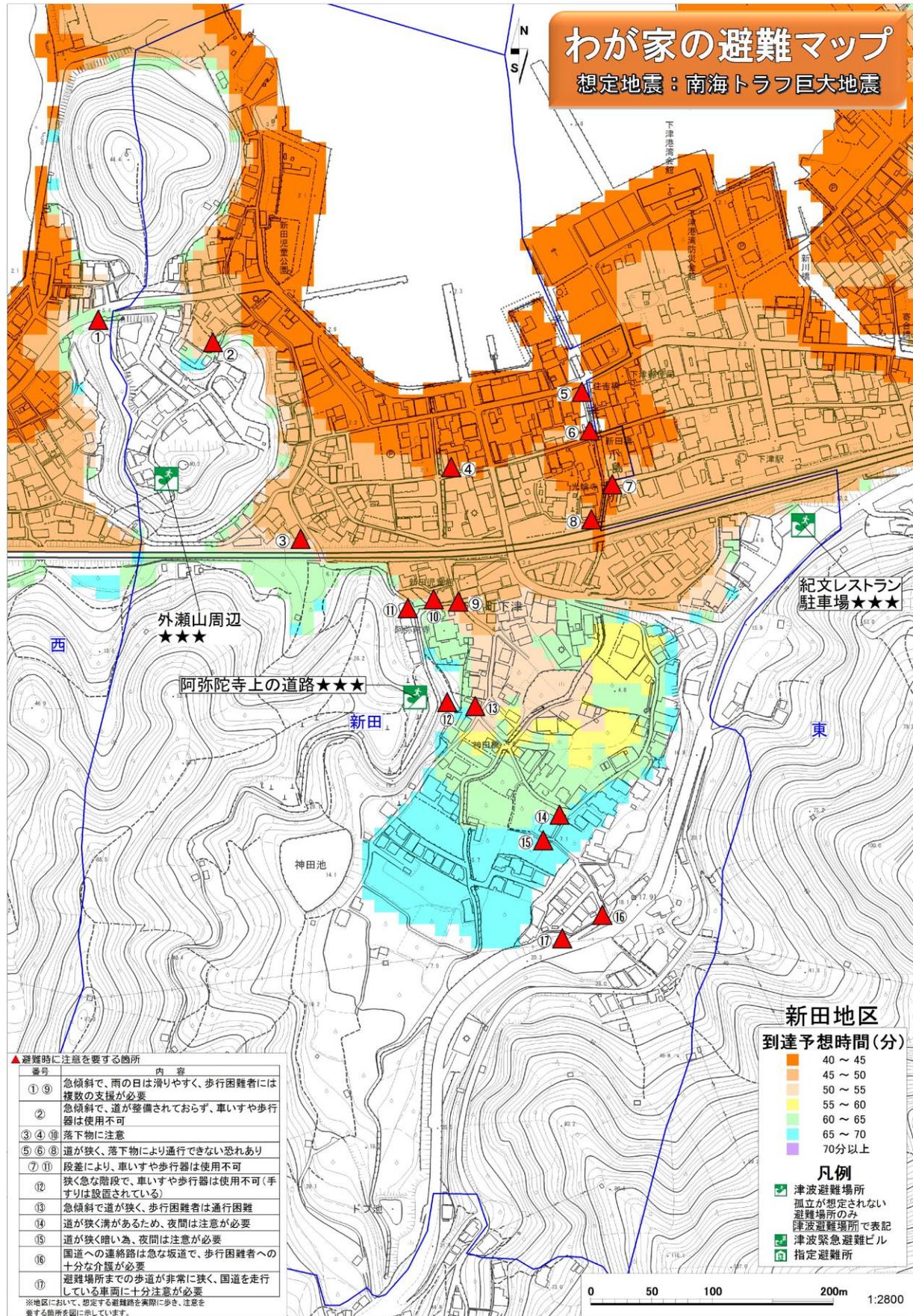
防災行政無線の組み立ての体験

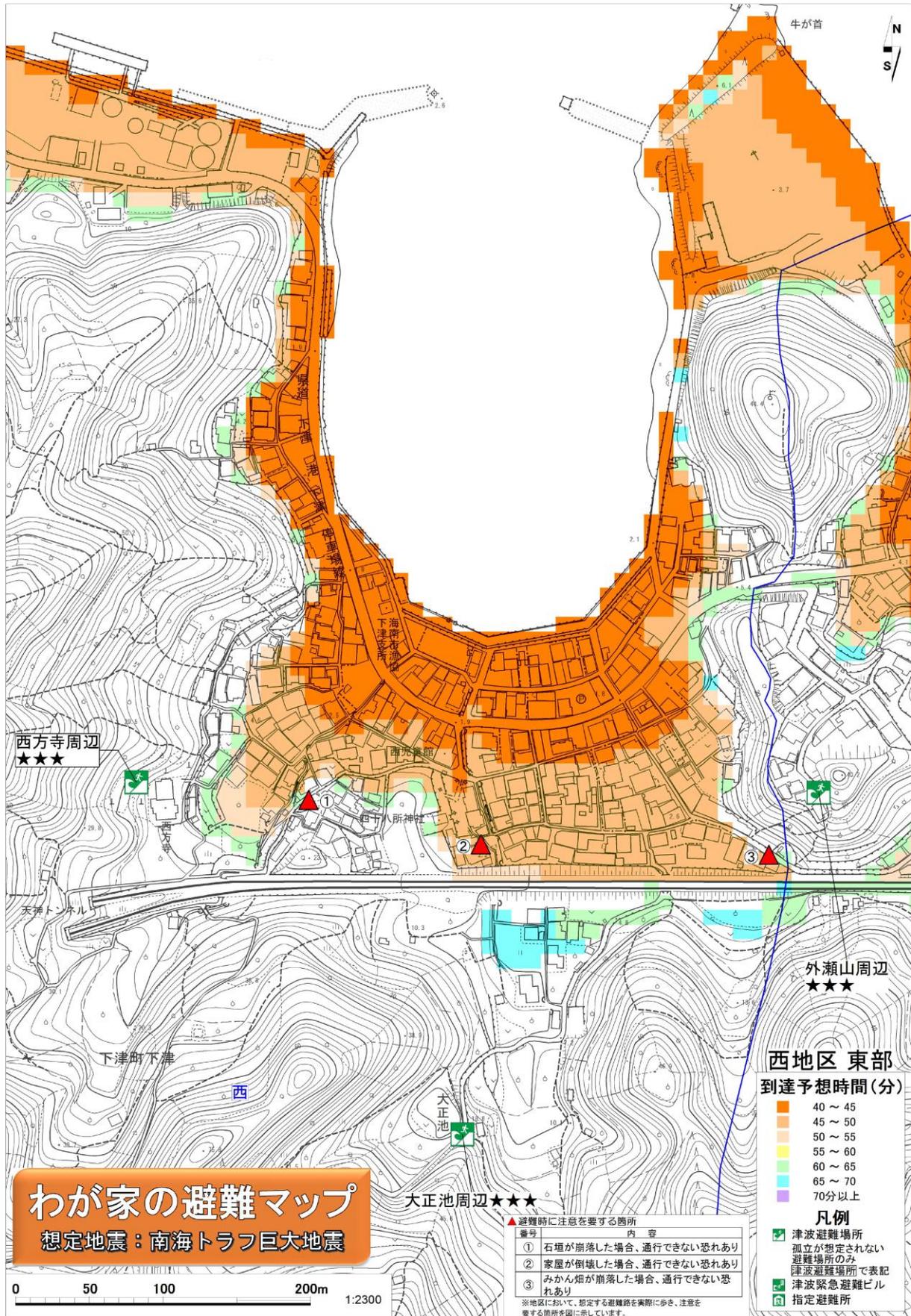
### 3. わが家の避難マップ

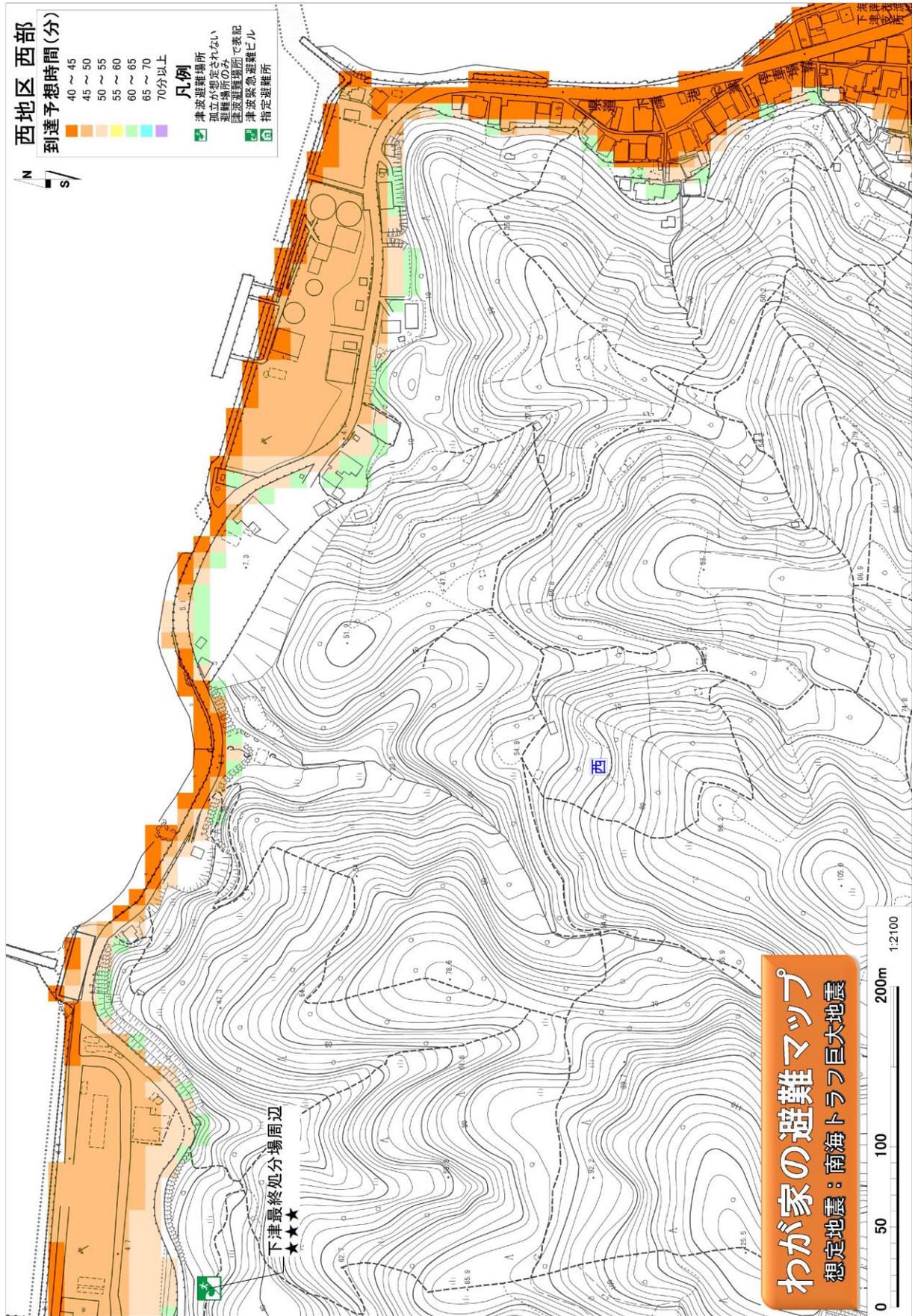
- ・津波の到達時間、「まち歩きチェックシート」より避難時の注意すべき箇所を記載した「わが家の避難マップ」を各世帯に配布。
- ・表面（地図）は、各世帯の避難場所、避難ルートを記入。
- ・裏面（啓発面）は、各世帯の地震・津波災害時の避難行動を整理し記入。

#### 東地区

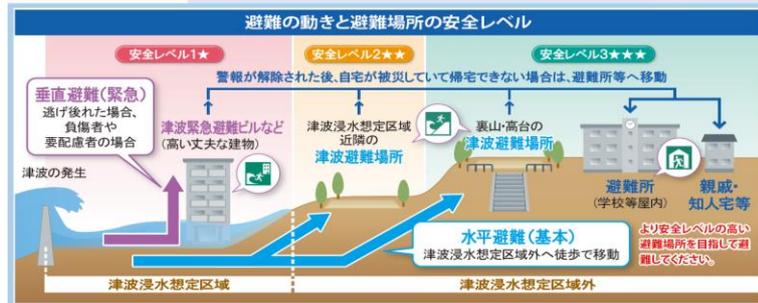








# 地震・津波災害時の避難行動



### 津波警報・注意報の発表内容

津波による災害の発生が予想される場合には、気象庁より「津波警報」等が発表されます。通常、予想される津波の高さは5段階の数値で発表されますが、マグニチュード8を超えるような巨大地震の場合、まずは「巨大」や「高い」という言葉で発表し、非常事態であることを伝えます。

| 種類         | 大津波警報 (特別警報) | 津波警報 | 津波注意報   |
|------------|--------------|------|---------|
| 数値での発表     | 10m超         | 10m  | 5m      |
| 巨大地震の場合の表現 | 巨大           | 高い   | (表記しない) |

津波緊急避難ビル: 津波到達までに津波浸水域外に避難できない方が緊急に避難する建物 津波避難場所: 津波の危険から逃れるために緊急に避難する場所 避難所: 一時的な避難生活場所

避難にかかる時間を想像しよう (実際の災害時は想定どおりの避難ができない場合もあるため、おおよその目安にしてください。)

| ① 避難する場所         | ④ 避難場所への移動以外に行うことの内容・かかる時間 | ⑤ 避難にかかる時間 (③+④) | ⑥ ①の避難場所から避難所への移動 |
|------------------|----------------------------|------------------|-------------------|
|                  | 内容                         | 時間               | 可・否               |
|                  |                            | 分                |                   |
| ② 自宅付近に津波が到達する時間 | ③ ①の避難場所までの移動時間            | 分                | ⑦ 近隣の要配慮者の支援の内容   |
| 約 分              | 約 分                        | 分                |                   |
|                  |                            | 分                |                   |

### 3. 防災訓練 ※訓練は台風 21 号の影響により中止しました

#### 1. 概要

|    |  |
|----|--|
| 日時 | 平成 30 年 9 月 9 日（日） 9:00～12:00  |
| 場所 | 東・新田・西 地区内   |
| 内容 | <p>津波避難訓練</p> <p>第 1 部 津波避難訓練</p> <p>各地区で作成した訓練計画に基づき避難行動を行う。</p> <p>訓練計画の中に、今年度の重点取組項目である、</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・要配慮者の避難支援</li><li>・避難カードの活用</li></ul> <p>の 2 点については、可能な限り訓練計画に入れる。</p> <p>要配慮者の避難支援については、実際に車椅子を使用して避難場所までの避難訓練を行い、要配慮者の避難支援にかかる時間を計測する。</p> <p>また、西児童館、新田児童館、脇の浜児童館から移動型防災行政無線の持ち出し訓練を行い、通信手段を確保する。</p> <p>第 2 部 二次避難訓練及び通信訓練</p> <p>持ち出した移動型防災行政無線を使用し、災害対策本部に対して避難者や負傷者等を伝える通信訓練を行う。</p> <p>紀文レストランから鯉川公民館（一時退避場所）への移動経路を確認し、実際に徒歩で移動する二次避難訓練を行う。また、鯉川公民館の防災行政無線を使用した通信訓練を行う。</p> <p>港ふれあい公園において、心肺蘇生訓練、備蓄物資の確認、資機材の組み立て訓練を行う。</p> |

## 2. 各地区の訓練計画

東地区

### 訓練計画

(平成30年度重点地区防災訓練用)

東地区

| 訓練計画      |   |            |                         |  |
|-----------|---|------------|-------------------------|--|
| いつ (時系列毎) | 地区の取組の想定  | 避難中<br>避難後 | <体制><br>誰が              | <具体的な行動><br>どのように行う  |
| ～10分後     | 非常用持ち出し準備   | 避難中        | 各家庭                     | 事前準備品を持って避難場所迄歩けるか確認   |
| ～15分後     | 避難カードを掲げる   | 避難中        | 各家庭                     | 玄関を出る時にドアノブなどに、避難カードを掲げてもらう                                      |
| ～15分後     | 地域住民に声を掛けながら避難                                    | 避難中        | 各人<br>自主防災役員<br>班長・防災委員 | 声をかけながら避難する<br>避難カードを掲げている。いないを確認する                              |
| ～35分後     | 要配慮者避難支援  | 避難中        | 近所の人で自らの<br>安全を確保できている人 | 避難行動要支援者の代役をたてる<br>車椅子を利用して避難場所迄の到達時間確認<br>リアカーを利用して避難場所迄の到達時間確認 |
| ～40分後     | 各避難場所の避難者の確認<br>避難場所の環境整備<br>(ふれあい公園)<br>体調不良者の救護 | 避難後        | 班長・自主防災役員<br>各避難者       | トランシーバーを利用して確認する<br>テント設営訓練<br>非常発電機運転・照明確保訓練<br>心肺蘇生法訓練をする      |

訓練計画

(平成30年度重点地区防災訓練用)

新田地区

| 訓練計画      |                     |            |            |  |
|-----------|---------------------|------------|------------|--|
| いつ (時系列毎) | 地区の取組の想定            | 避難中<br>避難後 | <体制><br>誰が | <具体的な行動><br>どのように行う  |
| ～15分後     | 非常用持出品の準備           | 避難中        | 各家庭        | 各家庭で準備している非常持出品を、まとめて持ち出す。   |
| ～15分後     | 避難カードを掲げる           | 避難中        | 各家庭        | 避難カードに記入の上、玄関ドア外側等に吊り下げ又は、張り付ける。<br>(前もって、記入できる項目は記入し、予定避難先も記入し、○等を記入する) |
| ～15分後     | 地域住民への声掛け<br>(安否確認) | 避難中        | 各家庭        | 主に隣近所で気にかかる御家庭に声かけ避難を促す。(余裕があれば介助する)                                     |
| ～30分後     | 避難場所での員数確認          | 避難後        | 自治会        | 各避難場所担当が、各世帯の避難人数、及び欠員数を確認する。  |
| ～45分後     | 行政の要請及び情報収集         | 避難後        | 自治会        | 原則として区長が各避難場所の避難数及び未避難者の人数を確認し、以後の行動を、行政当局と協議し各避難場所に、連絡する。               |

## 訓練計画

(平成30年度重点地区防災訓練用)

西地区

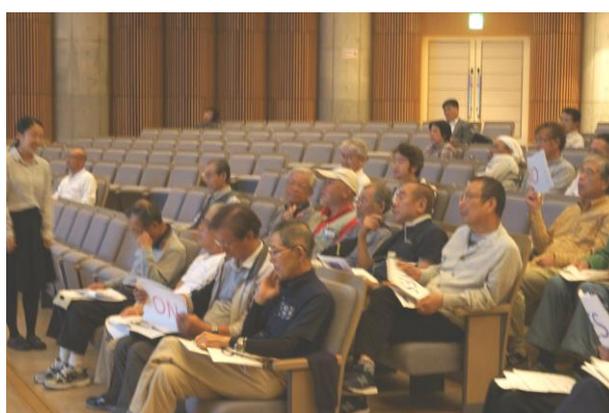
| 訓練計画     |                  |            |            |                     |
|----------|------------------|------------|------------|---------------------|
| いつ(時系列毎) | 地区の取組の想定         | 避難中<br>避難後 | <体制><br>誰が | <具体的な行動><br>どのように行う |
| ～15分後    | 非常用持出品の準備        | 避難中        | 各家庭        | 各家庭の持出品を持って避難する     |
| ～15分後    | 避難カードを掲げる        | 避難中        | 各家庭        | 各自、玄関に掲げて避難する       |
| ～15分後    | 防潮扉閉鎖<br>防災無線確保  | 避難中        | 自治会<br>消防団 | 自治会、消防団で閉める         |
| ～30分後    | 声かけ<br>要配慮者の避難支援 | 避難中        | 自治会班など     | 要配慮者に声かけをする         |
| ～45分後    | 避難場所での避難者の確認     | 避難後        | 自治会班など     | 点呼をとる               |

## 4. 訓練報告会

### 1. 概要

|     |   |
|-----|---|
| 日時  | 平成 30 年 9 月 27 日（木） 19:00～21:00   |
| 場所  | 海南市民交流センター ふれあいホール  |
| 参加者 | 地区参加者 39 名<br>職員参加 6 名<br>海草振興局 1 名<br>合計 46 名  |
| 内容  | <p>1. 学識経験者による講演<br/>テーマ「南海トラフ巨大地震 津波に備えて」<br/>公益財団法人ひょうご震災記念 21 世紀研究機構<br/>人と防災未来センター 研究員 木作 尚子 氏<br/>《 講演の概要 》<br/>第 1 回研修会の内容に加え、下津地区で車いすを使った避難時間計測を行い、その映像を紹介しながら、要配慮者の避難支援に係る時間と課題を検証。<br/>また、クロスロードゲームを実施し、実際に災害対応の際に迫られた判断について紹介。参加者同士で意見交換を行う。</p> <p>2. 各地区の取組の報告<br/>各地区で作成した「わが家の避難マップ」と、「訓練計画」をもとに、地域の課題や検討した内容について報告。</p> <p>3. 市からの報告<br/>これまでの研修会への参加状況や、取り組みの内容について報告。<br/>市実施事業の案内等。</p> |

## 2. 学識経験者による講演の様子



### 3. 各地区の取組の報告

#### 1. 東地区



#### 《 主な報告内容 》

東地区は5カ所の避難場所を考えているが、孤立する想定の場合がほとんど。地区でトランシーバーを整備し、例年通信訓練を行っている。また、港ふれあい公園を拠点と考えており、地区の備蓄物資の整備を例年進めている。

紀文レストランは、二次避難場所が遠いため、しばらく滞在できるよう、市と紀文レストランで、災害時の施設利用に関する協定を検討していただきたい。また、避難経路である下津駅構内から国道に登る道について、草が生い茂って通れない状態になっているので、防草シートの整備など、避難路の確保が課題。

拝待団地周辺については、孤立する想定になるので、市の防災倉庫の整備をお願いしたい。

今年度の訓練においては、避難後港ふれあい公園にて心肺蘇生訓練と資機材の動作確認を計画していたが、来年度以降の訓練で実施したい。

避難カードの掲示については、玄関に常に置いておくなど、いざという時に使えるよう準備する必要があると感じた。

要配慮者の支援については、今回の訓練において車いすを使用した時間計測を計画していたが、雨天が予想されていたため、ビニール袋を上からかぶせて避難させるなど、雨への対応について思案していた。また、避難支援用の車いすについては、平時は協の浜児童館に保管しているため、取りに行き避難場所まで避難する時間があるか検証する必要がある。避難が間に合わないのであれば、要配慮者への貸し出しも検討する必要がある。

#### 《 取組の感想 》

地区という組織において、防災の研修やワークショップ等の一貫した取り組みを行うことは難しいと感じていたが、成果品である「わが家の避難マップ」ができれば、地域内の防災意識も高まると感じ、取り組みを進めた。

取組を進める中で、防災に関する地域の様々な課題がわかり、非常に良い機会となった。

## 2. 新田地区



### 《 主な報告内容 》

新田地区では、まち歩きの実践において、避難経路における危険箇所の写真撮影を行い、独自に写真入りの「わが家の避難マップ」を作成。（※下記参照）

訓練当日は、新田児童館から防災行政無線を持ち出し、紀文レストラン前で通信訓練を実施。さらに、二次避難訓練として鯉川公民館に徒歩で移動し、鯉川公民館の防災行政無線を活用した通信訓練を計画していた。

### 《 取組の感想 》

防災におけるコミュニティの大切さを実感した。

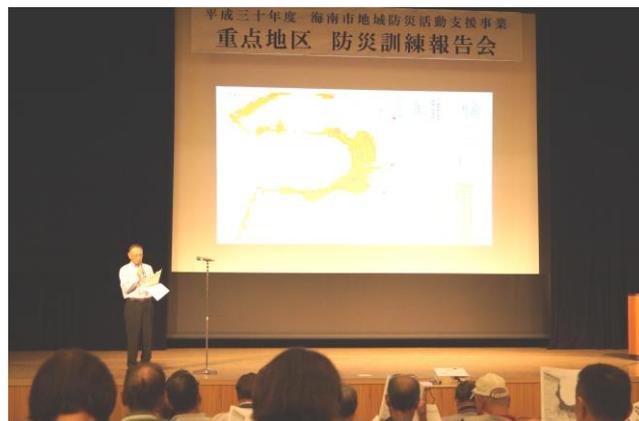
平時より、隣三軒両隣とコミュニケーションをとりながら、家族といざという時の支援について話し合い、家族全員が訓練に参加する事が大切ではないかと感じた。

また、家族や近所だけでなく、小学校・中学校との連携についても強化していきたい。

### 独自に作成した「わが家の防災マップ」(一部抜粋)



### 3. 西地区



#### 《 主な報告内容 》

西地区では、地区で決めた津波避難場所として6カ所考えており、例年の避難訓練では防潮扉の閉鎖後、各避難場所に集まっている。

地区の課題として、高台に通じる避難路が狭く、車いすを使用した避難ができない。また、年々高齢化が進んでおり、避難行動要支援者に対して十分に支援できるか不安が残る。避難路においても、空き家の老朽化による倒壊、ミカン畑の崩落、石垣の倒壊による通行障害が問題になっており、対応が必要。

今年度の訓練では、津波避難訓練に加え、西児童館から防災行政無線の持出し及び通信訓練を予定していた。

#### 《 取組の感想 》

研修を通じた取り組みに、地区として参加できるか不安もあったが、「避難カード」や「わが家の避難マップ」などの、目新しい物に触れることで、地区の方の防災に対する意識も高まったと思う。

例年の市民一斉訓練における西地区の参加率は50%を超えており、非常に高い参加率で、地区としても誇らしいと感じている。

また、西地区ではささやかながら夏に「盆踊り」を実施している。「盆踊り」を実施している地区は防災意識が高いと言われており、同様に防災意識が高い塩津地区も「盆踊り」を実施しているので、「盆踊り」が西地区の防災意識が高い理由の一つとして考えている。

今後も、このような地域活動を通じて、地域のコミュニティと防災意識を強化する取り組みを継続していきたい。

## 5. 研修会及び訓練報告会におけるご質問・ご要望への回答について

平成30年度地域防災活動支援事業を通して、東・新田・西地区の皆様よりいただきましたご質問・ご要望への回答を以下にまとめました。

ご質問・ご要望の内容から分類した項目ごとに、基本的な市の考え方と、各項目に関連するご質問・ご要望に対する回答を記載しています。

今後の防災活動の参考としていただきますよう、お願い申し上げます。

### (1) 避難行動要支援者の支援について

避難行動要支援者（高齢者、障害者、乳幼児など）の避難支援については、支援する側と支援を受ける側のそれぞれの意識や取組が必要となります。

支援する側 …近隣の避難行動要支援者を把握し、平常時から意識して見守る

支援を受ける側…周囲に対して支援が必要であることを意思表示する

災害時の避難支援の実効性を高め、円滑に行うためには、平常時から気軽に話し合える関係を築くことが重要です。そのうえで、具体的にどのような支援を行うか（受けるか）を話し合い、災害時には支援する側の身の安全を確保したうえで支援を行ってください。

Q. 避難路が狭く、急傾斜となっている場所では、車いすでの通行もままならない。避難行動要支援者の避難支援方法について、どのようにすればよいか。

A. 車いすも入らない狭隘路では、担架や背負いが有効になると考えます。

既製品の布担架や、背負子を使用する例があります。

また、珍しい取り組みですが、ダイニングの椅子に乗せて持ち上げて運ぶ方法や、台車の上に椅子をくくりつけて乗せる方法等もあります。

どのような搬送方法が安全かつ可能であるかを事前に協議し、必要な資器材については準備しておく必要があると考えます。

避難行動要支援者への避難支援に必要な、車いす、リアカー、布担架等の避難用の器具の購入については、「自主防災組織育成事業補助金」の対象となりますので、活用される場合は、自主防災組織でご協議のうえ、危機管理課までご相談ください。

Q. 避難行動要支援者名簿にその方を避難させるために必要なもの（車いす等）や所持の有無を記載する欄を設けてほしい。

A. 避難行動要支援者名簿については、以前から名簿対象者を訪問した際、その時の状況を書き込む欄がないというご意見をいただいておりますので、平成31年にお渡しする名簿から、備考欄を設けています。ご記入いただいた情報については、調査が必要なものは確認し、災害時に活用できるようにしたいと考えています。

(2) 地震による建築物等の倒壊・崩壊について

各地区において、地震による倒壊・崩壊のおそれがある空き家、ブロック塀、がけ地・急傾斜地について各担当課（下記参照）にて対応いたしますので、地区でご協議のうえ、ご相談ください。

|                       |
|-----------------------|
| 空き家対策、住宅の耐震化等・・・都市整備課 |
| ブロック塀の撤去改善事業・・・危機管理課  |
| がけ地・急傾斜地・・・・・・・・建設課   |

※ がけ地・急傾斜地の整備は和歌山県の事業となるため、建設課でとりまとめ、和歌山県に要望します。

Q. 倒壊が懸念される空き家について、所有者による除却が難しい場合、市が代行してくれるのか。

A. 所有者が存在する空き家については、所有者に対応を求めており、市が除却を代行するような取り組みは行っておりません。

所有者による空家の改善が進むよう、文書による指導など、市として可能な限りの対応を進めます。

Q. 西地区への進入路のミカン畑の崩落について、市で対応できないか。

A. 当該箇所については、建設課の職員が現地を確認しましたが、現時点では市道への影響はなく、また個人の所有地であるため、原則整備はできません。今後、状況が変化し、通行に支障がある場合は情報提供をお願いします。

### (3) 避難場所・避難路の整備について

避難場所周辺の避難誘導灯・避難誘導看板の整備については、各避難場所に年次的に整備を進めており、平成31年度に全避難場所への整備が完了します。

避難場所及び避難路の舗装・段差解消や手摺の設置などにつきましては、危機管理課または建設課までご相談ください。

Q. 下津駅から国道42号線に上がる避難路に対する、除草や防草シート等の対応について

A. 当避難路は国有地であるため、海南国土維持出張所に確認したところ、来年度避難路の国道側について防草シートの整備を行う予定との回答をいただきました。

Q. 津波避難時の線路の横断について

A. 東日本大震災では、線路の遮断機が下りて通行できない状態が続いたケースがあるためできるだけ線路を通らず避難するルートを検討しておく必要があります。どうしても他のルートがない場合は、遮断機を手で押し上げて避難したケースもありますが、通行には十分注意が必要です。遮断機がない場所を横断する場合も十分注意してください。

Q. 紀文レストランとの協定について

A. 紀文レストランの建物については、昭和43年と昭和45年に建てられたもので、耐震基準を満たしていないため、安全性が確保できない可能性が高いことから、災害時の施設利用に関する協定に関しては、引き続き協議したいと考えます。

#### (4) 二次避難について

避難所への二次避難の基本的な考え方として、浸水想定区域内は道路への浸水・がれきの堆積などにより通行できない想定のため、浸水想定区域外の避難可能な経路を選択します。

Q. 二次避難所として海南市民交流センターを活用したい。

A. 海南市民交流センターは、浸水の程度が低い状況であれば使っていただけますが、津波浸水想定区域にある為、協議の段階においては最悪の事態を想定し、使用できないと考えてください。

#### (5) 物資・資機材の整備について

避難場所は「緊急的」「一時的」に避難する場所として、短期間の滞在を想定しています。この間に必要となる物資や資機材については、基本的には各家庭の非常用持出品及び自主防災組織の備蓄で対応いただくことになります。避難生活を送ることが想定される、浸水想定区域外の避難所や集中備蓄倉庫には、市による備蓄物資の整備を行っておりますが、一時的に避難する避難場所には原則備蓄物資を配置しておりません。

なお、自主防災組織が避難場所に備蓄する物資・資機材の整備に要する経費については、「自主防災組織育成事業補助金」の対象となりますので、活用を検討される場合は、自主防災組織でご協議のうえ、危機管理課までご相談ください。

Q. 孤立が想定される津波避難場所（外瀬山、大正池周辺、拝待団地周辺等）へ備蓄倉庫を整備してほしい。

A. 市では、津波浸水区域外の避難所に、想定される避難者に要する避難物資を備蓄していますが、一時的に避難する津波避難場所への避難物資の備蓄については、自主防災組織による整備に対し補助金を交付することで支援しています。なお、「自主防災組織育成事業補助金」をご活用いただいた場合、孤立が想定される津波避難場所への資機材整備については、事業費の5分の4（補助上限額20万円、各自主防災組織で通算1回のみ）が補助対象となりますので、自主防災組織において上記避難場所への備蓄物資の整備を検討される場合は、危機管理課までご相談ください。

平成 30 年度 地域防災活動支援事業 実績報告

～ 下津地区 ～

平成 31 年 1 月

海南省 総務部 危機管理課

〒642-8501 海南省南赤坂 11 番地

TEL : 073-483-8406

FAX : 073-483-8483